

**FORO INTERNACIONAL
PERSPECTIVAS DE POSCONFLICTO**

“Políticas y Regulación Agro”

La PAC y la regulación en el sector agroalimentario: Crónica de aciertos y fracasos

Juan Sebastián Castillo Valero

sebastián.castillo@uclm.es

UNIVERSIDAD CASTILLA-LA MANCHA (ESPAÑA)





UNIVERSIDAD DE BOGOTÁ
JORGE TADEO LOZANO



UNIVERSIDAD DE BOGOTÁ JORGE TADEO LOZANO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS - ADMINISTRATIVAS



FORO INTERNACIONAL
PERSPECTIVA DE POSCONFLICTO
**POLÍTICAS Y
REGULACIÓN AGRO**
experiencias útiles
como modelos de acción
que germinan la paz.

Agosto 13 de 2014 / 8:00 a.m. a 6:00 p.m.
Biblioteca, UTADEO Carrera 4 No. 22 – 40

UTADEO 60 AÑOS
LA EXPEDICIÓN
CONTINUA

INDICE

1. Un poco de historia: De Regulación de Mercados y Protección en Frontera a la Garantía de Rentas
2. Bienes Públicos y compensación
3. Nuevas modalidades de Apoyo: Contratos, Seguros y Cadena Alimentaria
4. Sinergias Agricultura y Territorio
5. Comentarios finales



1

UN POCO DE HISTORIA...

TRATADO DE ROMA 1957

TRIADA DE PRINCIPIOS BÁSICOS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN

Contexto de posguerra y reconstrucción



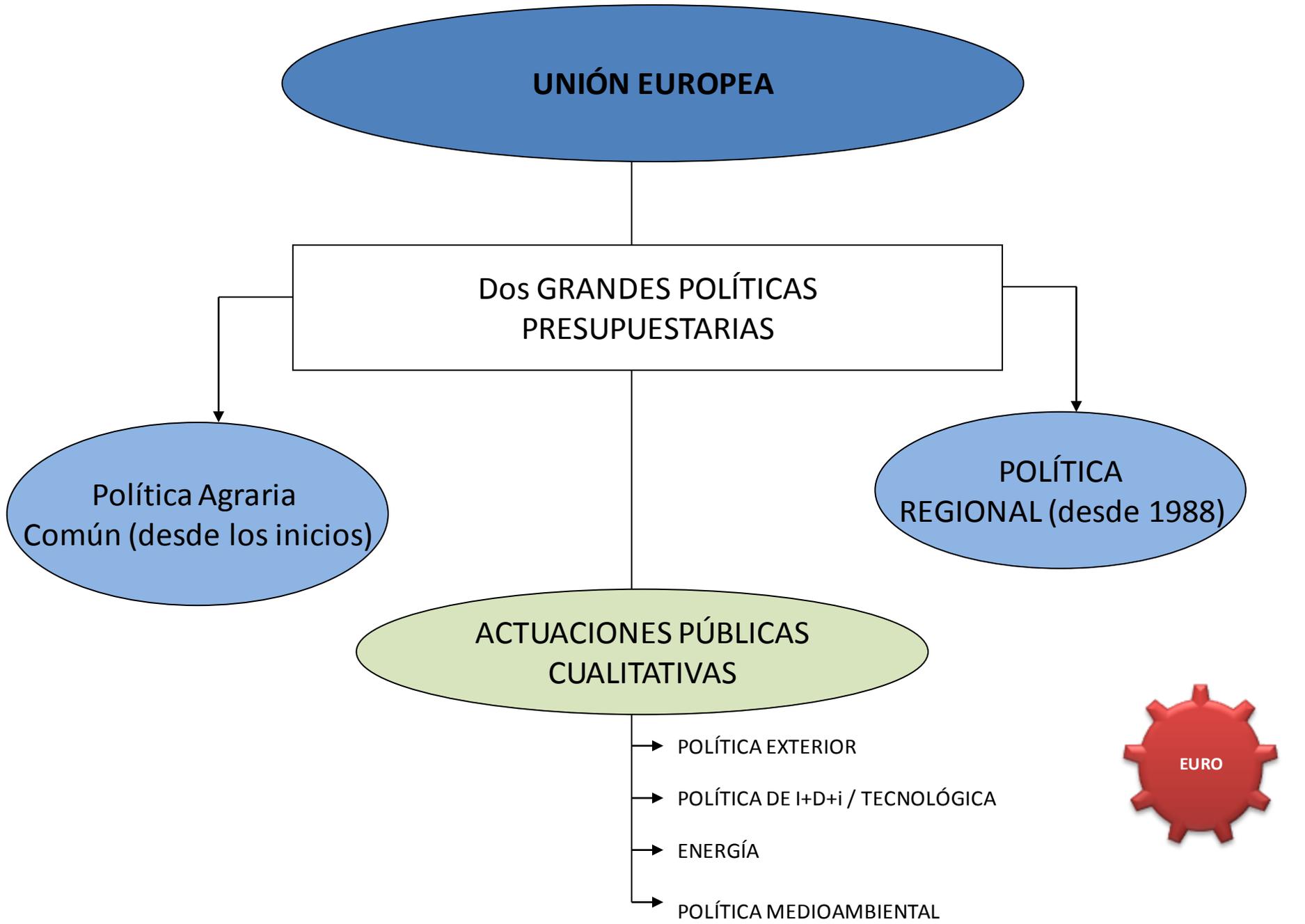
UNIDAD DE MERCADO



PREFERENCIA COMUNITARIA



SOLIDARIDAD FINANCIERA

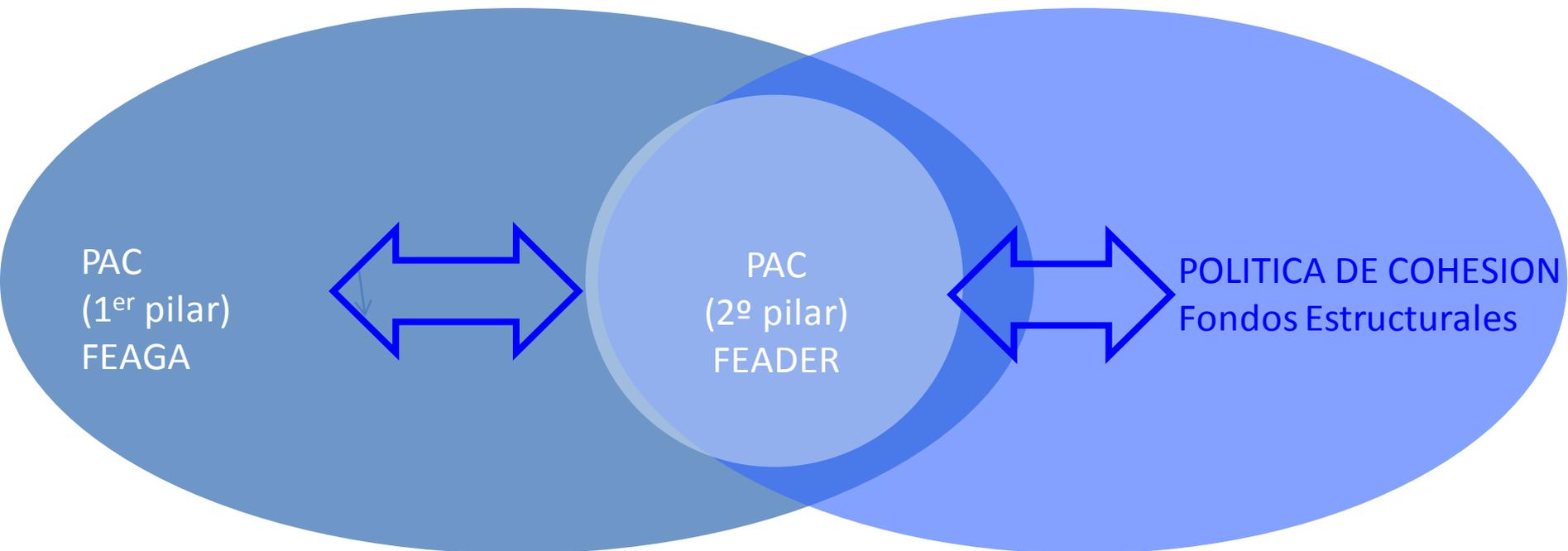


EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POLÍTICA EUROPEA

Años	Acontecimientos	Especificidades
Años 1958 - 68	Unión Aduanera	6 países fundadores.- eliminación aranceles y contingentes
1968-1991	Mercado Común	PAC = Europa 
1992-1999	Mercado Único	Libertad movimientos capitales, mercancías y personas.
1999-2011..	UEM	EURO..Planes Delors I y II
1997	Pacto Estabilidad y Crecimiento PEC	DP 60- DF 3 (PIB) Inflación menor 1,5 T. Interés 2 puntos..3 estados menor
2000	Consejo Europeo de Lisboa	Crecimiento y cohesión social: “growth and jobs”
2001	Consejo Europeo de Gotemburgo	Desarrollo sostenible: “Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible”
2000-2006	Periodo de programación de los Fondos Estructurales	Programas operativos con incidencia en el DT: FEOGA, FEDER, FSE
		Ampliación PECOS
	Inicio del Euro..	Incumplimiento Francia y Alemania del PEC
2008-2010	Crisis Económica y Crisis Deuda	Rescate Grecia ,Irlanda,Portugal....PIGS.- Fondo Rescate- UE-FMI
2011	Pacto por el EURO	Competitividad..Empleo..Estabilidad Financiera..Sostenibilidad finanzas
2014	Horizonte 2020	Cambios dos grandes políticas: PAC y PR, pero la Agraria sigue siendo la ppal

EL NUEVO MARCO DE LA PROGRAMACIÓN 2014-2020

UEM

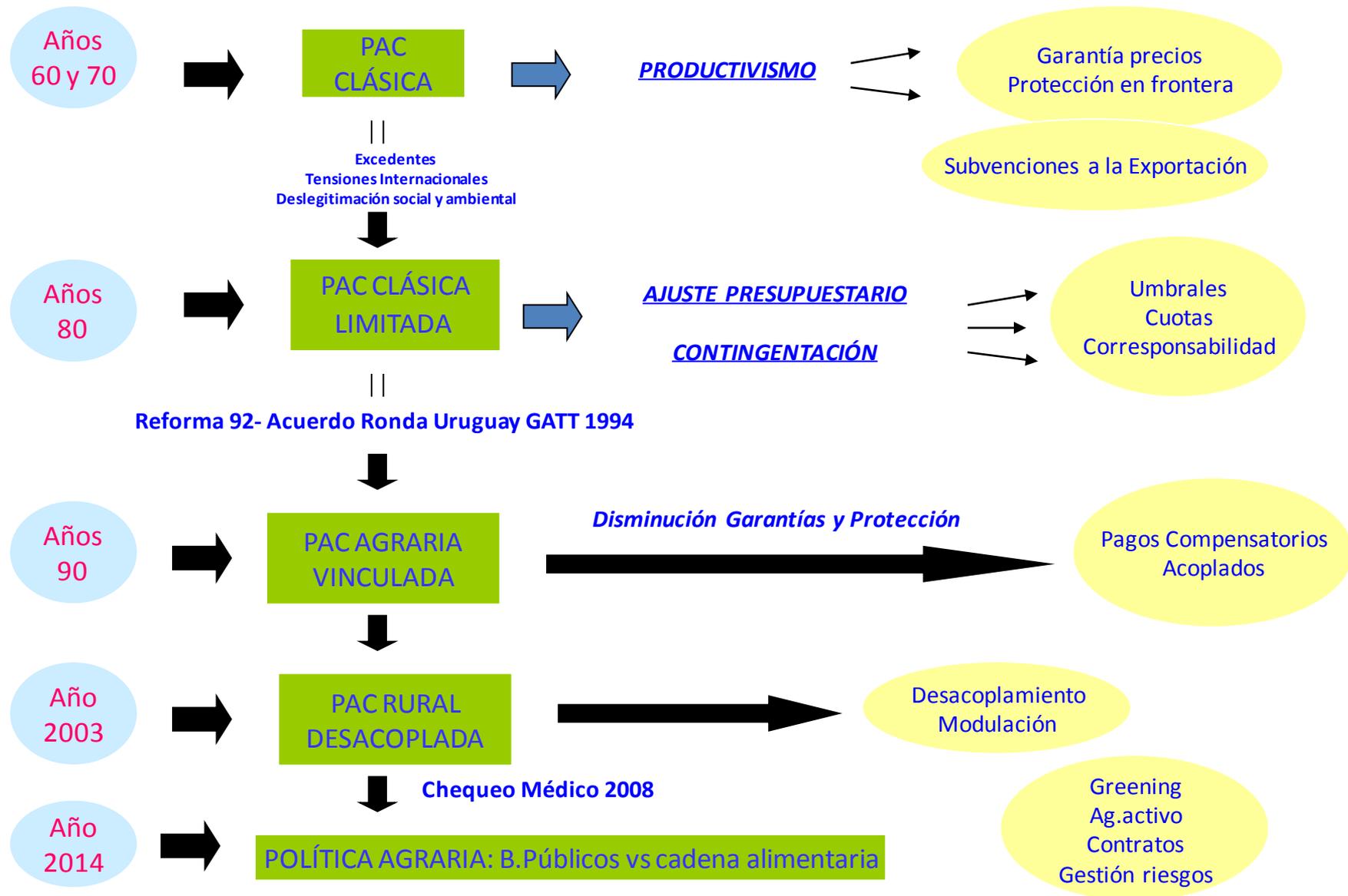


Evolución de la Distribución del Presupuesto Europeo (en % s/total)

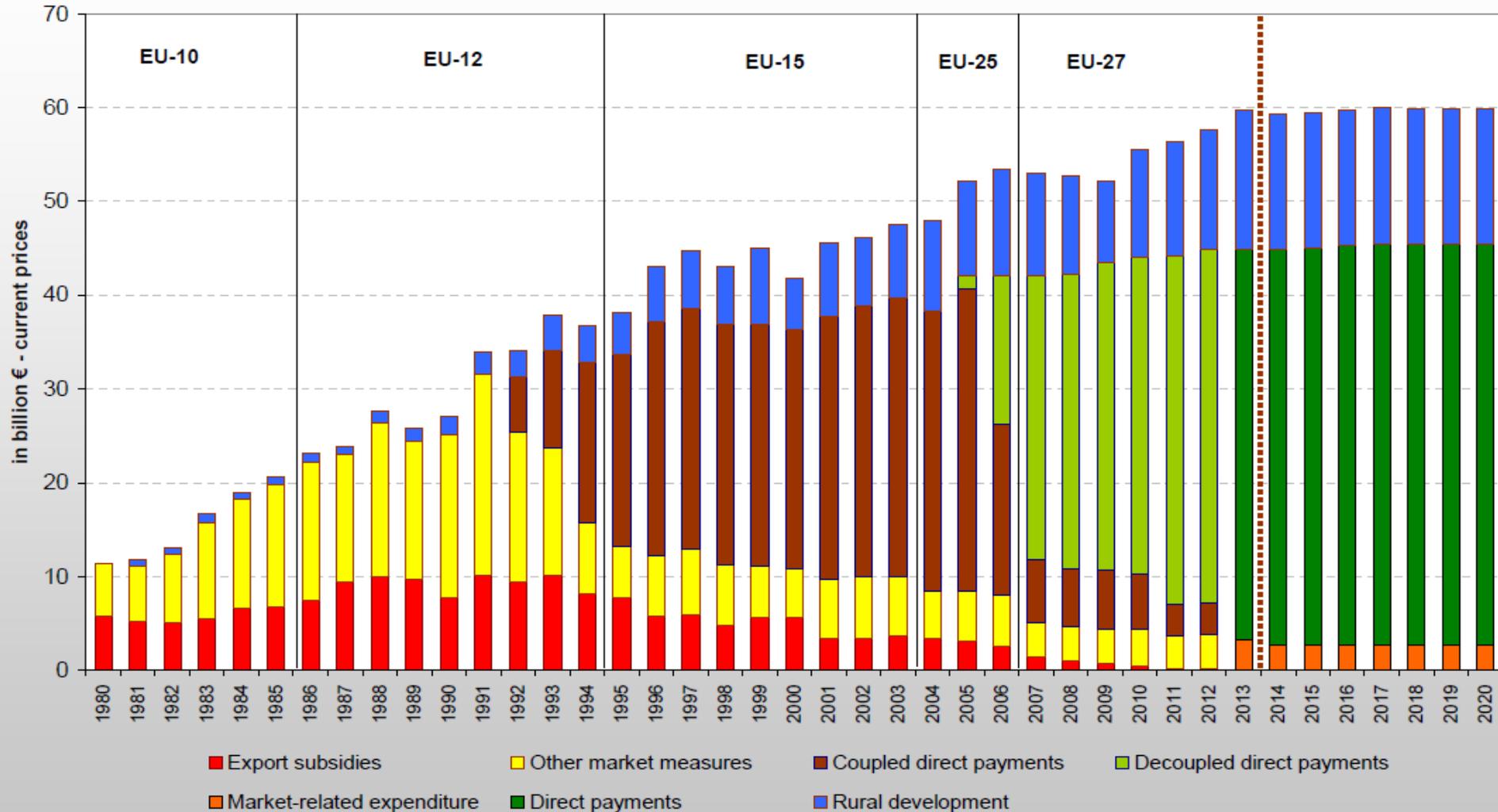
	1988	1992	1999	2006	2013
PAC	60,7	50,2	43,7	46,0	42,9
Pa. Regional	17,2	28,3	37,7	32,2	35,7

Fuente: Elaboración propia con datos de la UE

EVOLUCIÓN DE LA PAC



The path of CAP expenditure 1980-2020 (in current prices)



Source: DG Agriculture and Rural Development

De futuro...¿Cuál es el entorno que nos rodea?

Desregulación y apertura de los mercados/regulación en materia de protección consumidor y MA



mayores costes producción/problema asunción sobrecostes privados inducidos



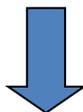
volatilidad/gestión riesgos



desequilibrio en la cadena de valor



cambios en los hábitos del consumidor



MENOR PRESUPUESTO PAC

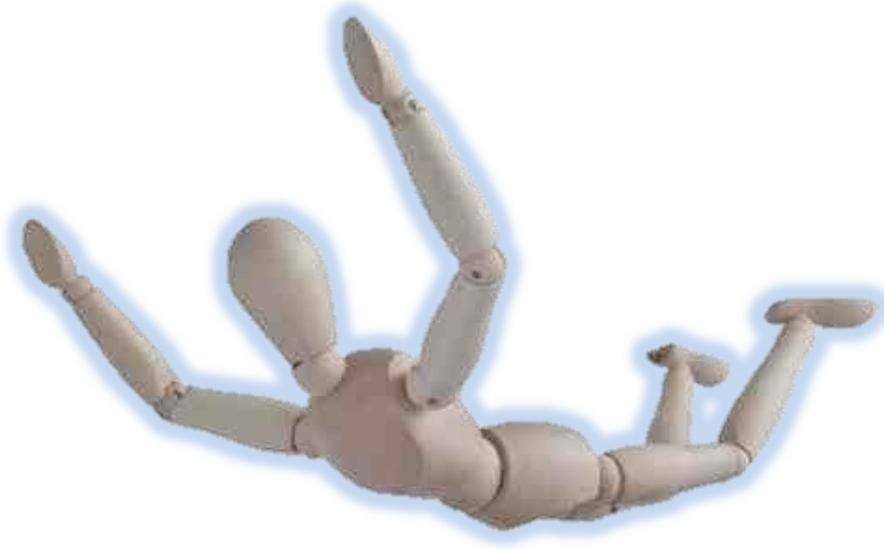
CRISIS ECONÓMICA: DESLEGITIMA LA OPORTUNIDAD DEL APOYO

Pero v.gr.CAMBIO CLIMÁTICO y el GREENING: AFECTA A LA PRODUCTIVIDAD Y A LA COMPETITIVIDAD....¿Búsqueda de la legitimación?

¿Cómo?

- Ayuda a las rentas/Seguros
 - Herramientas de gestión de mercados
 - Contratos/Política de competencia
 - Intereses resto países competidores o de acuerdos comerciales y/o asociación
 - Desarrollo rural, territorios, competitividad, I+D+i
 - Cambio climático, medioambiente
-
- **Contexto muy rígido:** crisis económica y financiera..y dificultades en todos los EM.
 - Riesgo/oportunidad de decidir antes sobre el presupuesto y luego sobre las políticas.

**¿ MÁS CON EL MISMO PRESUPUESTO Y OBJETIVOS
MÁS AMBICIOSOS PARA LOGRAR LA LEGITIMIDAD PERDIDA?**



2

**LOS BIENES PUBLICOS
Y EL FUTURO
INMEDIATO DE LA
PAC....**

Principio de partida:



El sector agrario produce tantos bienes privados retribuidos en el mercado, como bienes públicos que no pueden ser retribuidos en el mismo

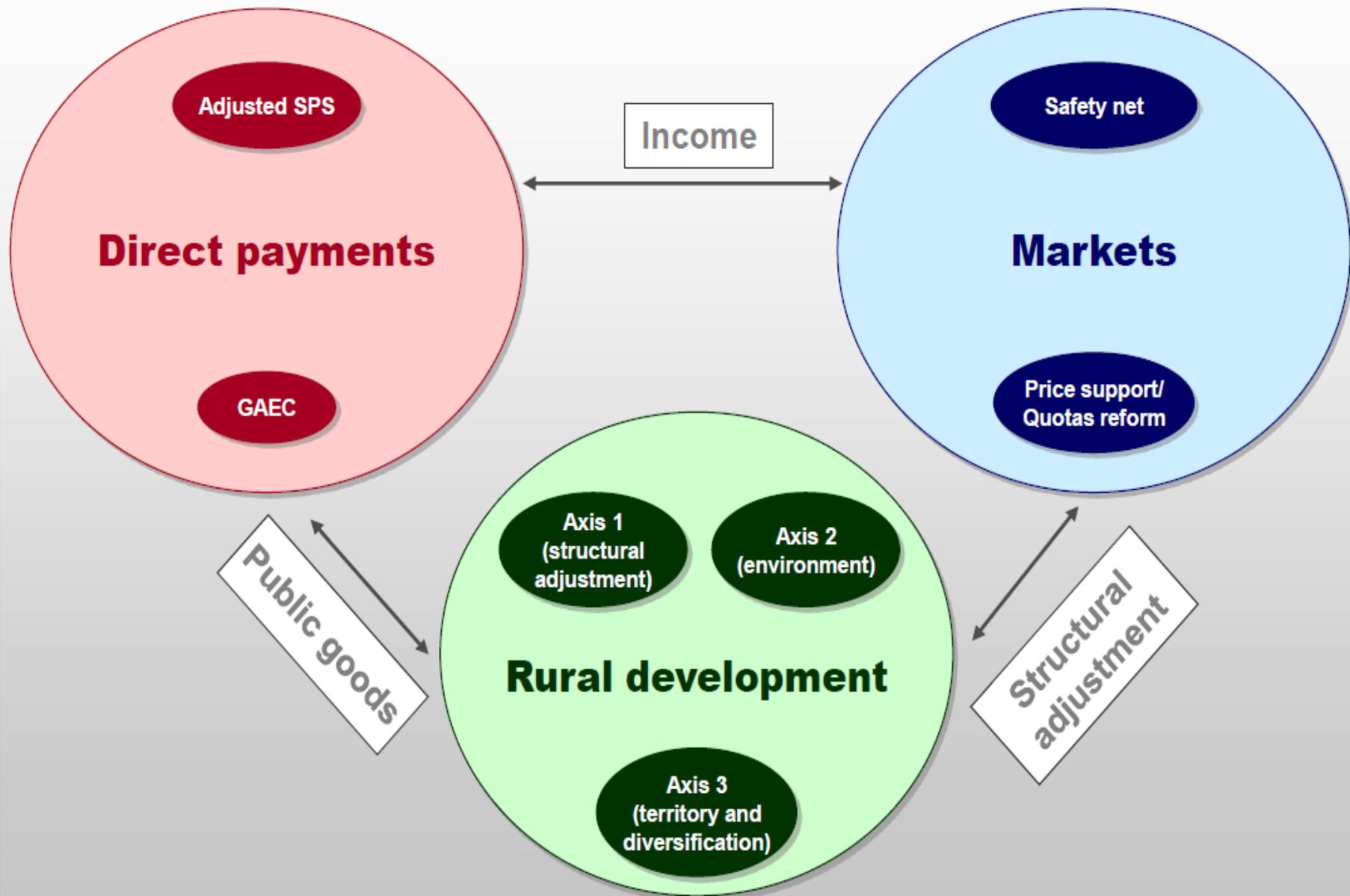
“Public money for public goods”



Legitimidad de la Política AgroRural

(Valor Añadido Europeo)

Current CAP policy



Bienes públicos y compensación regulación protectora de derechos..

- **Calidad y sanidad**

- → trazabilidad
- → origen...

- **Externalidad medioambiental**

- → lucha contra cambio climático...
- → Hábitats, biodiversidad, Red Natura..

- **Otros:**

- → Bienestar Animal
- → Política Exterior (acuerdos/desacuerdos..v,gr. reciente caso Rusia)

La reforma de la PAC 2014-2020

TRIPLE DIMENSIÓN: ECONÓMICA, TERRITORIAL Y AMBIENTAL

Objetivos principales del Acuerdo Político de Junio de 2013

Gestión del territorio:
Social y Relevancia generacional

VIABILIDAD
PRODUCCIÓN Y SEGURIDAD
ALIMENTARIA

Lucha contra el
cambio climático y Biodiversidad

PRESENTE EL PROBLEMA DE LA **LEGITIMIDAD**...

Desafíos / Objetivos

- **Reto Económico**

- → Garantizar producción alimentaria viable
- → Volatilidad de precios

- **Reto medioambiental**

- → Gestión sostenible de los recursos y lucha contra cambio climático (GHG)
- → Hábitats, biodiversidad

- **Reto Territorial**

- → Vitalidad de áreas rurales
- → Diversidad de agricultura EU

- EL ACUERDO:

- EN MERCADOS..

- Transparencia en la **formación de los precios**, el refuerzo de las organizaciones de productores e interprofesionales...sistema contractual...
 - Posibilidad de estudiar un sistema de **gestión de riesgos**, seguros de ingresos o rentas de los agricultores (2º Pilar).
 - Necesidad de reflexionar sobre “reglas comunes de juego” (**igualdad de condiciones de los productos de terceros países y europeos**)..AdS..TLCs...
 - Contar con **instrumentos** con objetivo de hacer frente a **eventuales crisis**(privados..).

EN LAS AYUDAS...

- Tipo básico apoyo a rentas (*acoplado a verde?-base territorial para superar la base histórica*).
- Ayuda adicional: bienes públicos-costes adicionales...GREENING..
- Pago adicional en zonas desfavorecidas
- Agricultor ACTIVO
- Ayuda acoplada voluntaria: sectores/regiones.

- *Nuevos regímenes: - Pequeñas explotaciones*
 - *CAPPING: Límite al tipo básico grandes explotaciones*

3



**NUEVAS
MODALIDADES DE
APOYO:
CONTRATOS,
SEGUROS Y CADENA
ALIMENTARIA**

LA PAC (z) de CIOLOS

- ¿Contentos TODOS?... Ración de **GUIÑOS SINESTÉSICOS...**
 - Componente: “**GREENING**” ..del ocre marrón al marrón verde (por no maduro)
 - ¿Se definirán bienes públicos verdes? ¿Se compensará el sobrecoste del acoplamiento verde?
 - Perfil: “**AGRICULTOR ACTIVO**”
 - ¿qué es...formar parte de la cadena alimentaria no es? ¿dónde se quiere llegar.. fin del desacoplamiento?
 - Preocupación: “**La Cadena Alimentaria y la Competencia**”
 - ¿Contratos? ¿Mercados de futuro?¿Mercados cortos?
 - Instrumentos: “**Medidas lights de Mercados**”
 - ¿Compras públicas?¿Almacenamiento privado?¿Sistemas de seguros?...¿sólo en crisis?

CONTRATOS,

**ACUERDOS COLUSIVOS EN
PRECIOS...PROBLEMAS CON
TRIBUNALES DE LA COMPETENCIA**

consumidor

Seguridad
alimentaria

CADENA ALIMENTARIA,

**ASIMETRÍAS DE POSICIÓN DE DOMINIO EN
LOS ESLABONES DE INDUSTRIALIZACIÓN Y
DISTRIBUCIÓN**

calidad

precios

CADENA

AGROALIMENTARIA

Itinerario o proceso que sigue un producto desde la fase de producción, hasta llegar al consumidor final que lo demanda.

Varios tipos de cadenas: láctea, aceites, cárnica, etc., cortas y largas, más o menos integradas (verticalmente...) e interrelacionadas.

El enfoque sistémico de cadena reemplaza el concepto tradicional de negocios segmentados.

Teoría de sistemas

COMPONENTES

Podemos convenir en la existencia de cuatro grandes grupos:

- Recursos naturales
- Sistemas agrarios de producción
- Industria agroalimentaria
- Consumidores y mercados

INTERACCIONES - FLUJOS.

Transversalmente, existen procesos, organizaciones y entidades del sector servicios (logística, distribución comercial, financieras, marketing, publicidad, etc.) que atendiendo a pautas de consumo, modifican constantemente la dirección, sentido y amplitud de los flujos económicos, de productos, servicios y otros.

SEGUROS DE RENTAS,

**PROBLEMAS DE ARTICULACIÓN Y
CONCEPCIÓN ANTE LA CAIDA DE PRECIOS
EN LOS MERCADOS...INCIDENCIA EN LOS
PRECIOS MUNDIALES.....OJO RIESGO EN
PAISES EMERGENTES Y EN VIAS DE
DESARROLLO...**

Más allá del concepto de ARC (Agriculture Risk Coverage) del nuevo Farm Bill 2014 de EE.UU.



4

SINERGIAS AGRICULTURA Y TERRITORIO

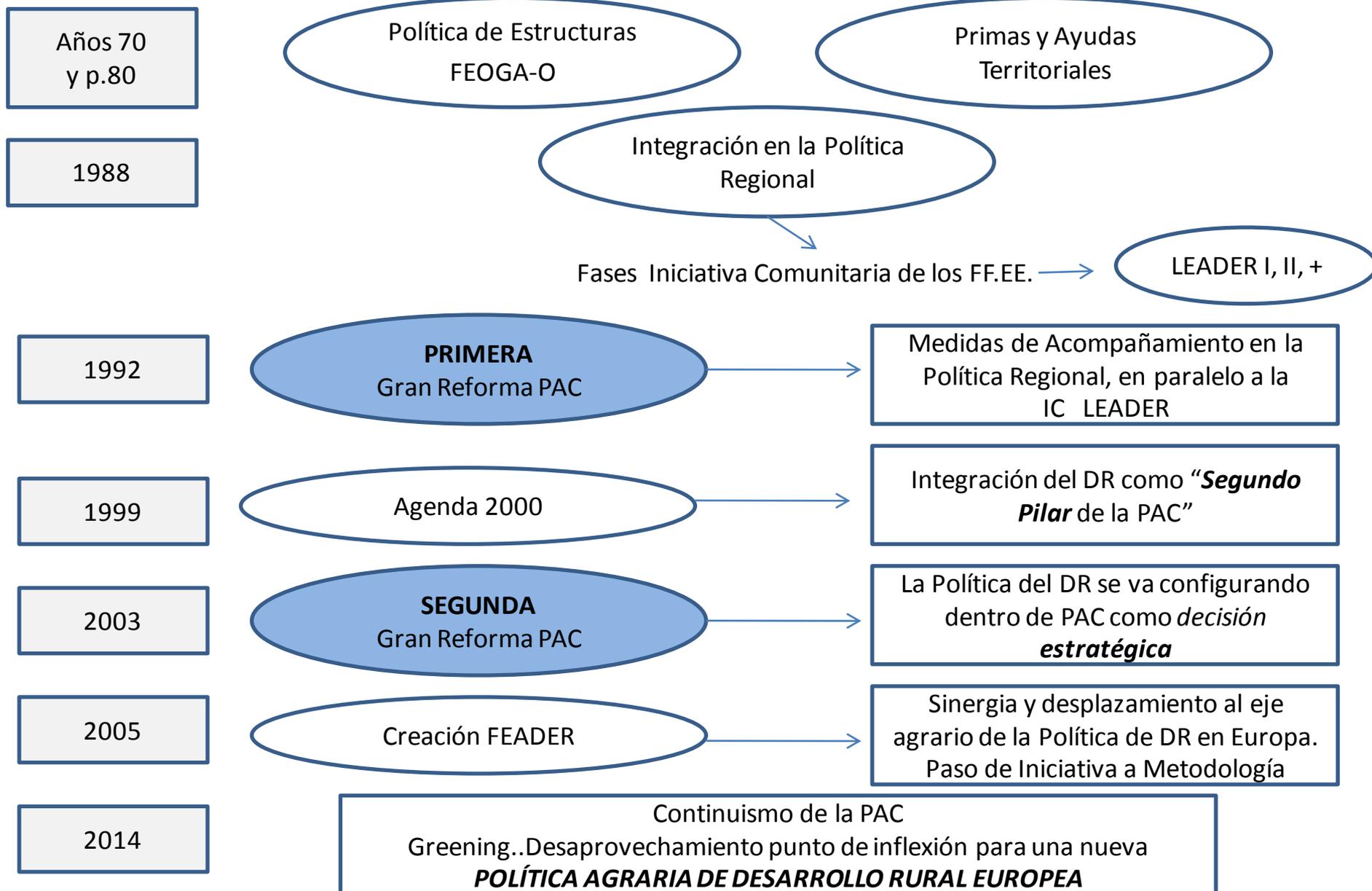
EL DESARROLLO RURAL ES EL SEGUNDO PILAR DE LA PAC-



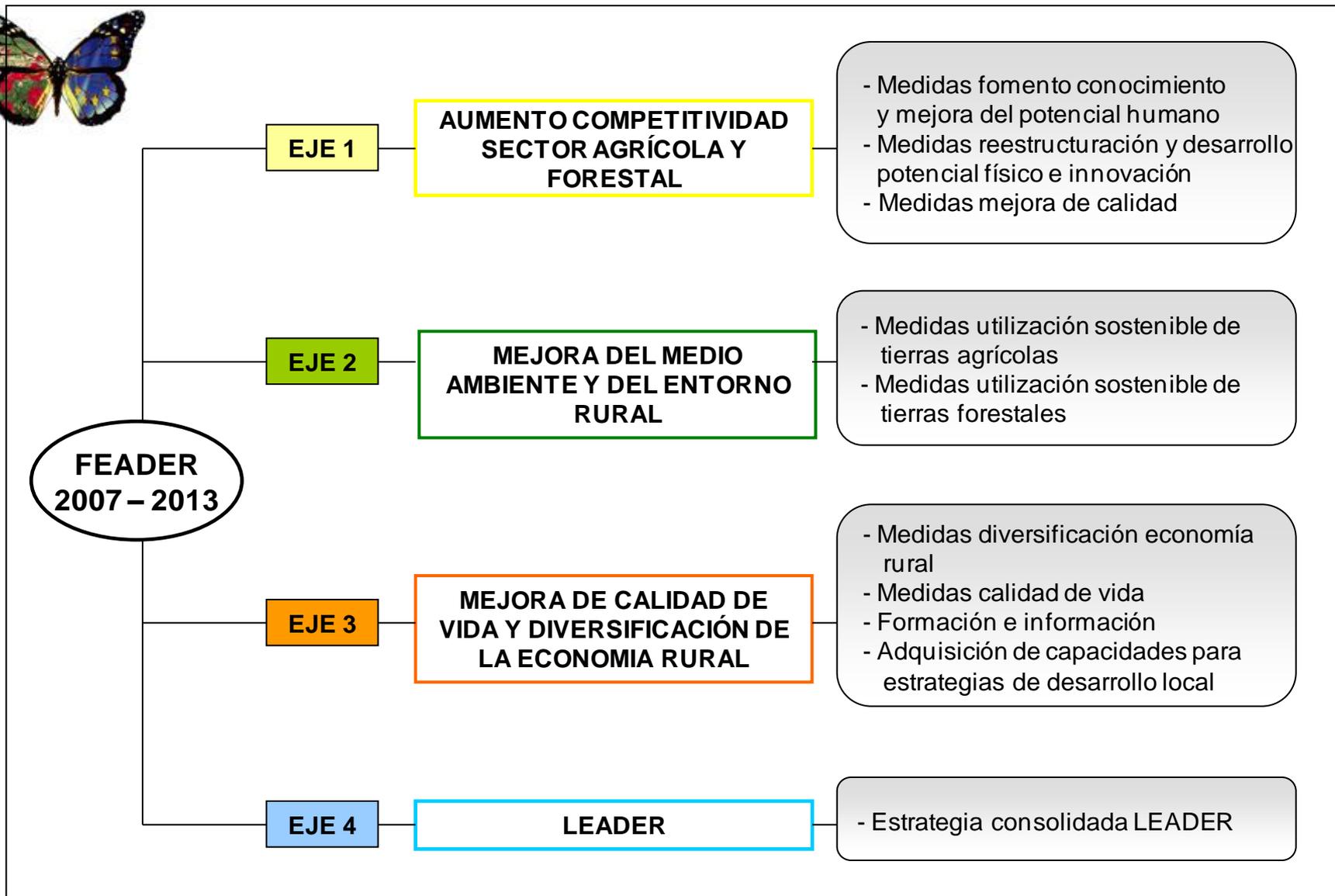
EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POLÍTICA EUROPEA DE DESARROLLO RURAL

Años	Acontecimientos	Especificidades
Años 70 - 80	Política agraria socioestructural FEOGA-O Designación de Zonas Desfavorecidas; otras zonas	Estructuras agrarias y primeras ayudas a las zonas rurales, para zonas concretas
1991-1993	REFORMA PAC -92 y LEADER I	MEDIDAS ACOMPAÑAMIENTO PAC y 1ª fase iniciativa comunitaria DR: FEOGA-O, FEDER, FSE. Dualidad FEOGA-G y FEOGA -O
1994-1999	LEADER II	2ª fase iniciativa comunitaria DR: FEOGA-O, FEDER, FSE
1996	Conferencia de Cork	Bases para un desarrollo rural sostenible
1999	Consejo Europeo de Berlín	Agenda 2000: DR como 2º pilar de la PAC
1999	Reglamento CE 1257/1999	Relativo a las ayudas al desarrollo rural a cargo del FEOGA-O, agroambientales
2000-2006	Periodo de programación de los Fondos Estructurales	Programas operativos con incidencia en el DR: FEOGA, FEDER, FSE
		Programas de DR para la medidas de acompañamiento de la PAC: MA, IC, cese y reforestación
	LEADER +	3ª fase iniciativa comunitaria DR: FEOGA-O
2000	Consejo Europeo de Lisboa	Crecimiento y cohesión social: “growth and jobs”
2001	Consejo Europeo de Gotemburgo	Desarrollo sostenible: “Estrategia Europea de Desarrollo Sostenible”
2003 (jun)	Reforma de la PAC	Traspaso de fondos al DR: modulación y condicionalidad
2003 (nov)	Conferencia de DR de Salzburgo	Bases para la nueva formulación de la política de DR
2005	Reglamento CE 1698/2005	FEADER Inicio programación 2007-113
2014-2020	Nuevo periodo de programación europea	Nuevos Programas Únicos de Desarrollo Rural a cargo del FEADER (incluye LEADER como metodología)

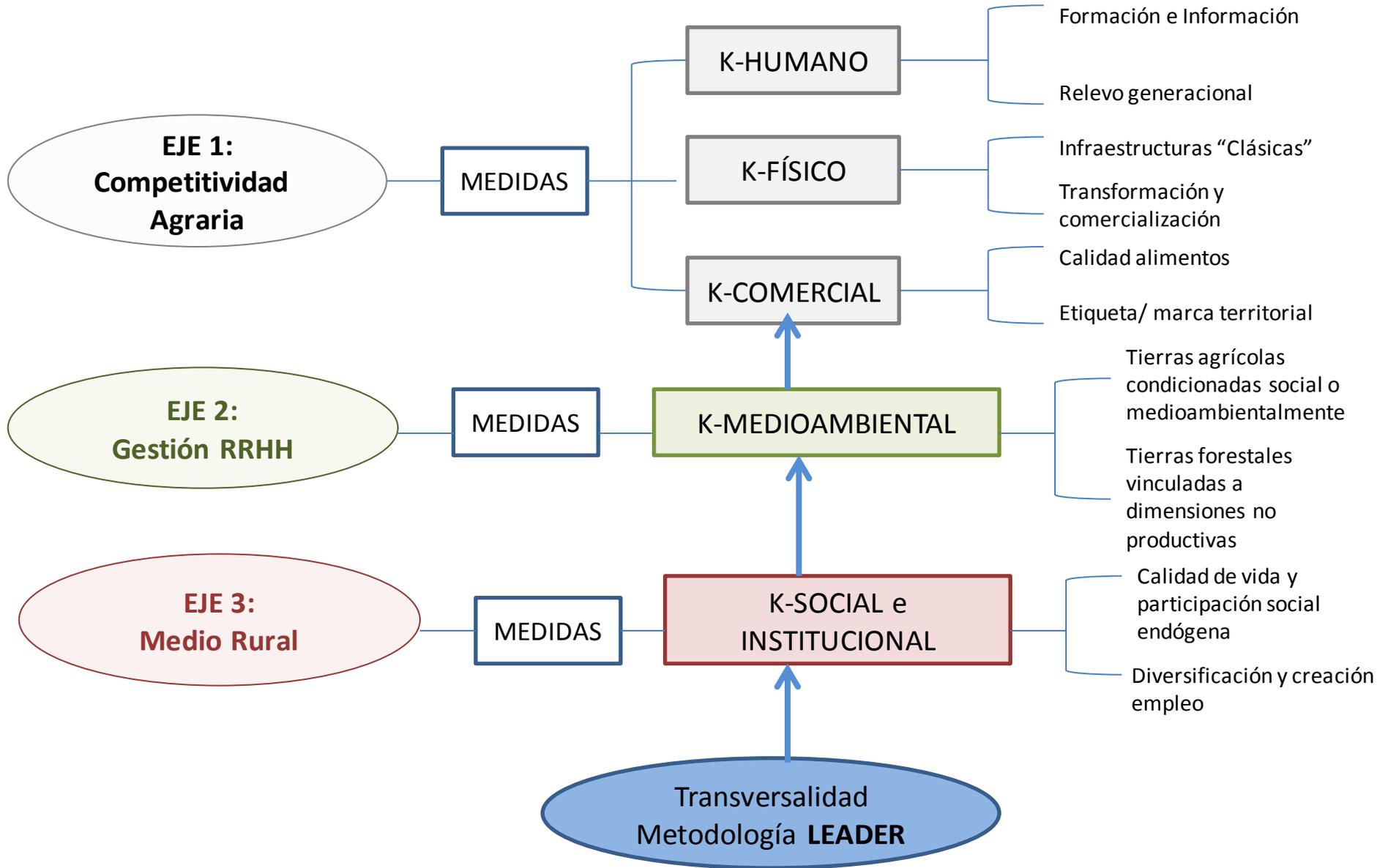
Evolución de la Política Agraria y de Desarrollo Rural en la UE



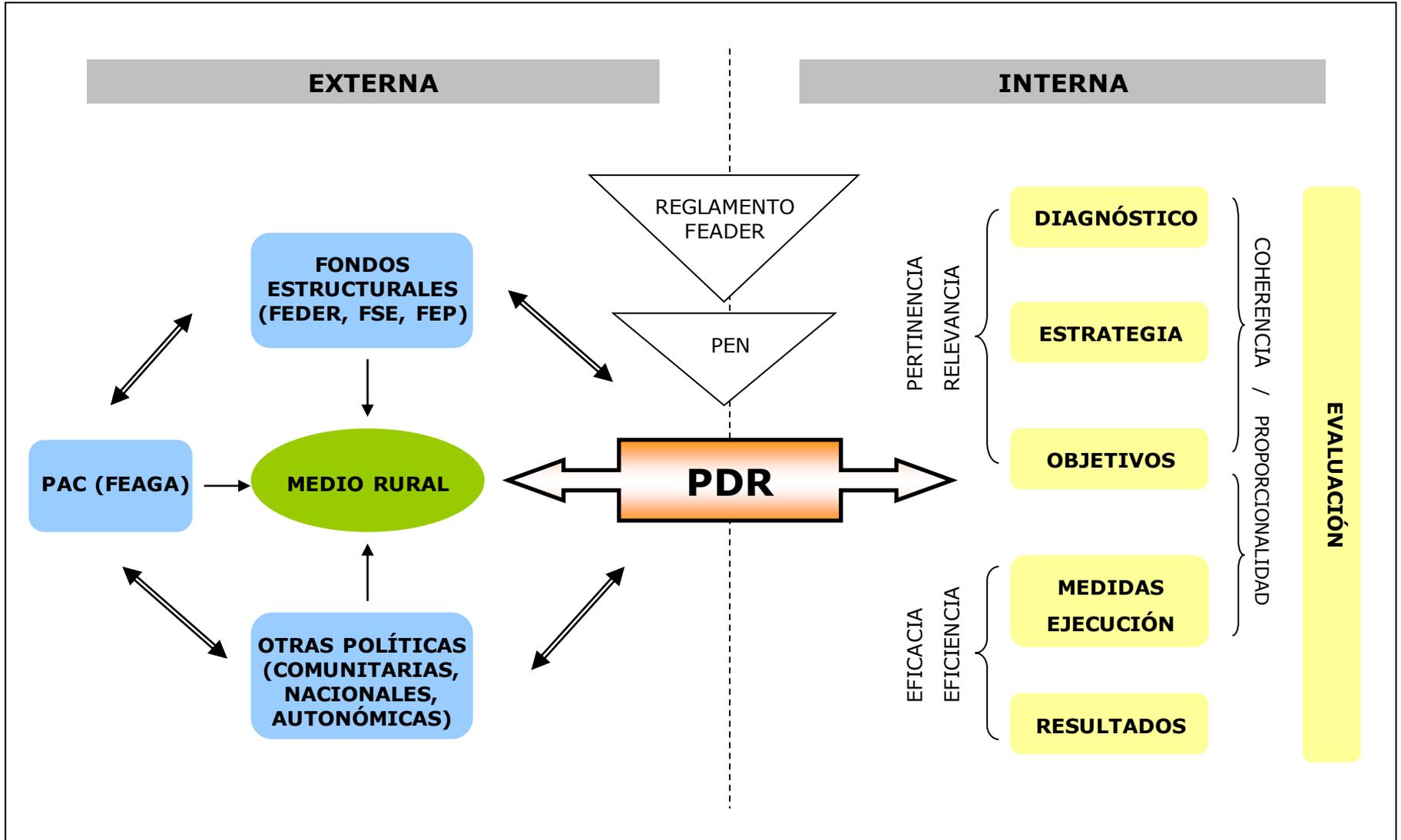
ESTRUCTURACIÓN OPERATIVA DE LA PROGRAMACIÓN FEADER



DESARROLLO RURAL UE : Vectores de Objetivos e Instrumentos del FEADER 2007-2013



LÓGICA DE INTERVENCIÓN EN LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL EN LA UE



A partir 2014 qué DR..?

- Territorial ascendente (LEADER) e innovación
- Medidas Y ARTICULACIÓN..
- Sinergia y complicidad agricultura – DR (FEADER)

Socioestructurales

Agroambientales

Diversificación

Método LEADER

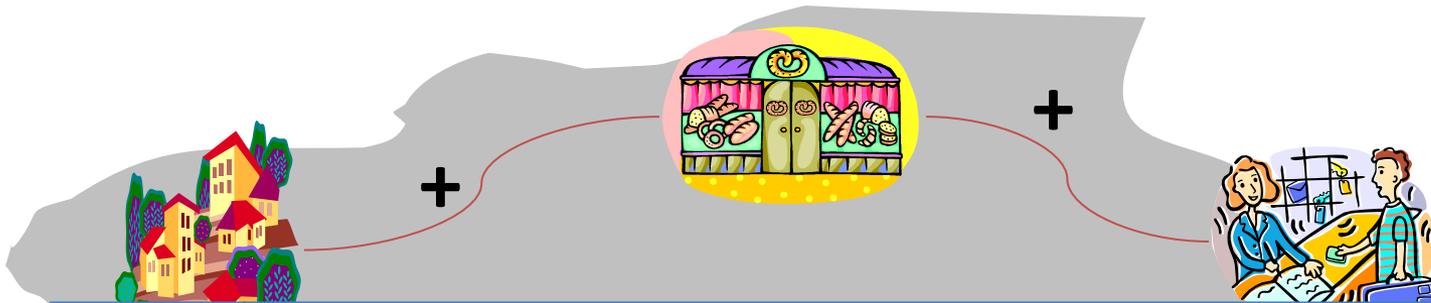
Innovación



No está todo lo que es

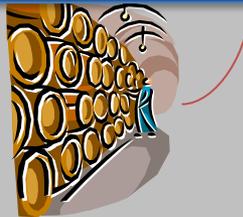
..ni es todo lo que está...

Identidad



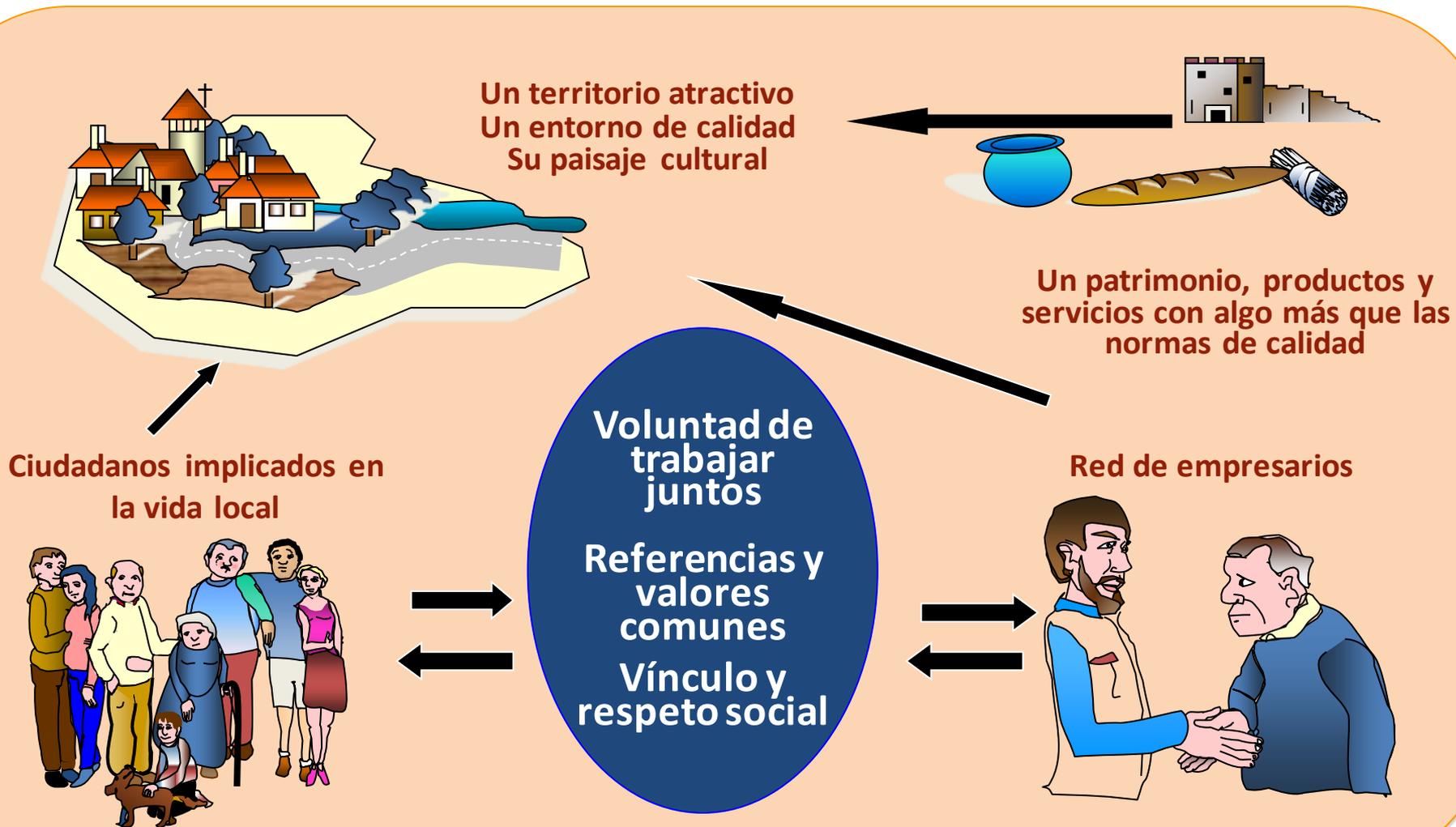
El territorio como producto, o ...

el “producto territorio”



Proyecto de Desarrollo

PRODUCTO – TERRITORIO: UN NUEVO ESPACIO COMPETITIVO



Un Territorio que busca un Desarrollo basado en:

- **Calidad de los bienes y servicios** Diferenciación en base a criterios de calidad tangibles e intangibles. “Contratos de confianza” entre productor y consumidor.
- **Calidad institucional** → Activos institucionales locales. Gestión institucional eficaz.
- **Calidad medioambiental** → Manejo sostenible de los recursos naturales y la conservación de los ecosistemas como factor de competitividad.
- **Calidad de vida** Entorno saludable, condiciones sociales, seguridad en el acceso a servicios públicos, acceso a servicios para satisfacer las necesidades básicas, entorno de cohesión social.

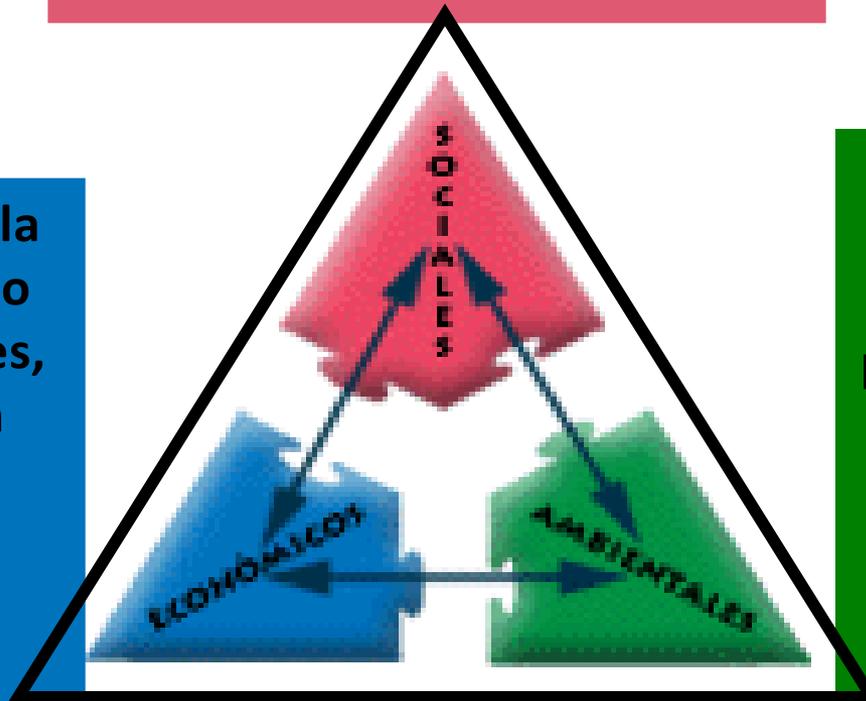
CALIDAD TERRITORIAL

MECANISMOS DE DISEÑO Y FUNCIONAMIENTO

NORMALIZACIÓN DE “VALORES”

Respetar criterios de calidad social y laboral, fomentar la participación y apostar por la formación continua e igualdad de oportunidades

Compromiso con la calidad, con el uso de recursos locales, con una gestión empresarial y apostar por la innovación



Criterios de respeto hacia el medio ambiente en la producción, políticas de preservación de los recursos y medidas de sensibilización

¿Nuevos? Vectores de Cambio de la Agricultura y del Desarrollo Rural- ¿Viejos ? Accionistas

Globalización

Liberalización (OMC), “**metropolización intermedia**”, redes mundiales y cadenas de valor. **LA PAZ RURAL EN LA JUNGLA GLOBAL**

Demografía

Densidad, decadencia, envejecimiento, movilidad: **migración y desplazamientos. LOS NUEVOS DISTRITOS RURALES.**

Tecnología

Transporte, energía, comunicación, **acceso**: físico, virtual (brecha digital). **NUEVO HOLOGRAMA RURAL**

Economía y Sociedad

Cambios estructurales (AGR, IND, SERV) **preferencias** de los consumidores (etiquetas DOC) género, familia, comunidad, educación, entretenimiento, ocio y tiempo libre. Rol sanitario. **ECONOMIAS ESCALA SOCIALES**

Medio Ambiente y Naturaleza

Disponibilidad y calidad (tierra, suelo, agua, aire) **biodiversidad** (genética, especies, ecosistema) **Paisajes**: patrimonio natural y cultural. **CULTIVO DEL K NATURAL**

Cambio Climático

Mitigación (costes de transporte, tipos de combustibles, sumideros).

Adaptación (costas, montañas, inundaciones, sequías). **Energías renovables. GERMINACIÓN DEL K MEDIOAMBIENTAL**

Política Económica

Votantes y **grupos de presión**, **visiones** y posiciones de los ‘**accionistas**’. **DEMOCRACIA PARTICIPATIVA.**

Gestión pública y retribución privada de los bienes públicos comunes (agua, bosques, mar ...) en la Nueva Economía Institucional ¿derechos de propiedad rural?..

5

**COMENTARIOS
FINALES**

El MODELO de REFORMA PAC es REO de/por...

- Inconcreto (Calificación AA..prioridades)
- Generalista (BI vs BP)
- Inmaduro (Verde)
- Dudas (Crisis y alimentación)
- Impostura (de cómo no ..

Pero QUID PRO QUO...puede introducir grados de libertad como modelo..

- Capitalizador social
- 'Métodólogo' sensitivo
- Esquema Identitario

..... “La agricultura es posible Y OTRA AGRICULTURA ADAPTADA A LOS TIEMPOS ES IMPRESCINDIBLE ”

....¿Y desde la óptica de COLOMBIA?....

UN CAMBIO DE PARADIGMA EN LA REGULACIÓN AGROALIMENTARIA



Intervención pública como Dogma?? Accionistas Fundamentalistas??

OPORTUNIDADES para el DESARROLLO RURAL

Principios Metodológicos

- ❖ Geometría variable del tejido demográfico y productivo
- ❖ Integridad Ecológica y Social como principio económico..no moral
- ❖ Implicación y solidaridad intergeneracional..No trade off
- ❖ Corresponsabilidad horizontal y vertical..Desc.social No adm.
- ❖ Sostenibilidad dinámica
- ❖ Modelo capitalista social participativo
- ❖ Caracterización positivismo e innovación schumpeteriano
- ❖ Endogeneización actitudinal diferencias culturales y sociales
- ❖ Discriminación positiva agentes y colectivos desvinculados: juventud, género, inmigración, tercera edad y principio de ruralidad vectorial. Contrato rural

Retos / asignaturas pendientes

- La rigidez de la PAC y de las decisiones comunitarias
- El papel de los EEMM en tiempos de crisis
 - Cofinanciación
 - Decidir medidas y territorios en que se aplica
- Flujos rural – urbano y rural-rural..
- Relaciones UE-Latinoamérica....

Hemos repasado una crónica de una realidad concreta: la construcción y el devenir del sistema agroalimentario en a Unión Europea..

- Colombia tiene un futuro inmediato en que construir un sistema avanzado consolidado y consistente: competitivo, sostenible y equitativo.....salvando todas las distancias, puede mirar otras experiencias, como la europea, y valorar la oportunidad de aquellos elementos más exitosos, y debe adecuar a su contexto idiosincrático evitando los errores/fracasos experimentados...ideal para debatir en este Foro..



**El campo es aquel lugar donde los pollos corren
todavía crudos...GABRIEL GARCÍA MARQUEZ**

**¡Muchas
gracias!**

sebastian.castillo@uclm.es



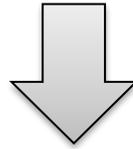
ANEXO
MODELOS EXPLICATIVOS DE LOS MOVIMIENTOS POBLACIONALES

...

En los últimos años....

*En europa la **población rural** se encuentra en **recuperación**.*

***Predominan los movimientos rural-rural** en una dinámica centro-periferia.*

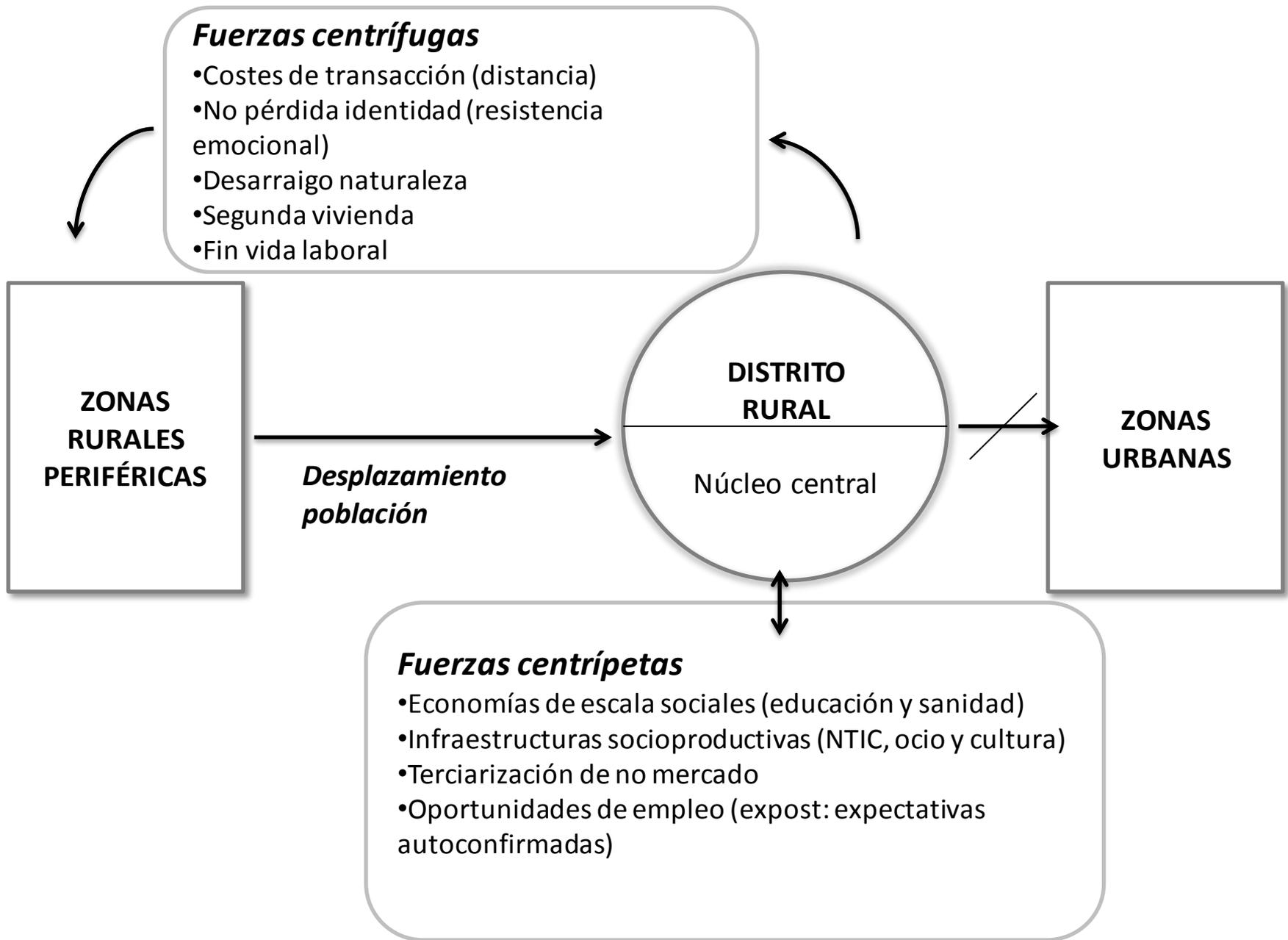


***Ruptura del modelo unidireccional** de urbanización y desruralización.*

*Génesis de una **nueva situación de intercambio poblacional**.*

DISTRITO RURAL** frente al tradicional **DISTRITO INDUSTRIAL

DINÁMICA RURAL CENTRO-PERIFERIA



**Esto implica un necesario cambio de paradigma en la política de desarrollo territorial,
la dotación de servicios públicos es determinante en el medio rural....**

...

Cambio climático

Posibles efectos en la agricultura de la UE

